

正視人口結構老化所衍生的影響

台灣綜合研究院研三所所長 戴肇洋

近二、三年來，國內嬰兒出生人數大幅銳減與老年人口急劇增加所帶來的人口結構快速老化，對於國家整體經濟成長與社會發展將會造成不利，正引發朝野各界的注意，並且已列為永續成長會議的重要議題。

依據內政部戶政司最近所公佈的統計資料顯示，國內嬰兒粗出生率從 1997 年的千分之 15.07，逐年下降為 2004 年的千分之 9.60 2005 年的千分之 9.06；嬰兒人數從 32 萬 6000 人，亦是逐年下降為 21 萬 7600 人、20 萬 5800 人。此外，每位育齡婦女一生所生育的嬰兒人數，更是降為 1.12 人。當然，生育率的下降與結婚率之下降有正向的關係，同一資料所知，目前 25~30 歲婦女族群未婚比率高達五成，30 歲以上適婚女性尚有三分之一未婚。亦即有偶率不高，因而造成生育率下降。另一方面，再從扶養老人人口來看，目前平均每 7~8 人扶養 1 位老人，但是由於結婚率與出生率下降，依據經建會人力處推估，至 2050 年時，國內老年人口佔全部人口之比重，可能達到 29.80%，將會超過許多先進國家，平均每 3~4 人中即有 1 人老年人口，使得未來每一個勞動人口扶養老人負擔將會更形加重。

從上述統計資料中可以看出，台灣地區人口結構因隨著少子化的來臨與老齡化之延伸，而呈現快速惡化現象，此一發展趨勢正嚴重衝擊著國家、社會。就以其對勞動力的萎縮來說，依據相關統計資料所知，目前國內勞動人口佔全國人口的 74% 左右，預估 2050 年時，其比例將可能下降至 55% 左右，平均每年減少勞動人口高達 15 萬人。再就其對經濟成長率的影響來看，由於勞動人口的減少，必然威脅經濟成長之上升。許多相關研究調查指出，在勞動人口不斷下降下，若未來生產力無法提升至先進國家之水準，則台灣經濟成長率將有可能出現停滯。

除了對勞動力及經濟成長率的衝擊之外，人口結構老化對於國家整體經濟的規劃與資源之配置，更是不可忽視。例如，公共建設的推動、醫療網絡的建構等需求，必須考量人口結構變化有所調整；此外，過去所面臨的教育資源不足或高等教育單位太少，亦將因嬰兒出生人數下降，而產生教育設備供給過剩等問題，均已隨著人口結構老化提早來臨一一浮現。

面對人口老化社會提早來臨，其實不婚及婚後不生、少生，乃是癥結所在。是故，解決上述困境，提高結婚率及生育率，可以說是最直接、有效的方法之一。儘管政府已在研議各項鼓勵措施，包括：提高人工生殖技術、育嬰留職停薪、未成年子女免稅額比照 70 歲以上直系親屬、幼教費用納入教育學費扣除、提高夫妻合併申報所得扣除額度等，但是這些措施主要籌碼，仍是採取傳統金錢津貼方式，此對因債台高築而正急於推動賦稅改革的財政部、經建會，反而均是採取較保留的態度。

亦因如此，我們認為採取金錢津貼方式，其誘因似乎不大、效果可能有限。亦即政府在預防人口老化社會提早來臨下，除了透過金錢津貼獎勵結婚生育之外，應要思考如何建構一套更週延的經濟安全保障與社會福利網絡，提供國人更完善的生活起居環境及生命願景，才是提升結婚率與生育率當務之急。